

# **Economia e Sustentabilidade da Cadeia de Valor**

9ª Aula Teórica

30-Nov-2021

Sumário:

Cap 5. Políticas públicas

- Necessidade de políticas públicas agrícola e alimentar
- Objetivos da política agrícola
- Política de ciência e tecnologia para promover a competitividade e a sustentabilidade da cadeia de valor

# Necessidade de políticas públicas agrícola e alimentar

**Estado: agente económico particular dotado de poderes, de que só ele dispõe.**

**Poderes de que só o estado dispõe:**

- poder fiscal
- poder orçamental
- poder legislador e regulamentador

**Intervenção do estado é necessária quando, para resolver o problema, é necessário usar um ou + destes poderes,**

# Necessidade de políticas públicas agrícola e alimentar

## **Justificações para a intervenção do estado:**

- segurança: proteger os cidadãos de diversos tipos de riscos
- eficiência económica: corrigir imperfeições de concorrência e falhas de mercado
- Estabilidade macroeconómica (evitar/contrariar depressão, desemprego, inflação, défice do Estado/dívida pública, défice externo/dívida externa ...)
- distribuição: promover uma distribuição mais justa do rendimento

# Necessidade de políticas públicas agrícola e alimentar

## O que é uma política pública?

- ações que utilizam os poderes do estado para promover..... os objetivos da política
- fases de uma política (ciclo da política): diagnóstico -> concepção (objetivos, ações) -> avaliação ex ante -> aplicação -> avaliação ex post -> diagnóstico - > política reformada
- avaliação de políticas públicas
- Critérios de avaliação: relevância, coerência, eficácia, eficiência e utilidade

# Necessidade de políticas públicas agrícola e alimentar

Problemas que justificam a existência de uma política agrícola e alimentar:

- Singularidade da alimentação enquanto necessidade humana: necessidade básica, risco de insuficiência (segurança alimentar)
- Singularidades do processo produtivo no sector agrícola: dependência de mecanismos naturais, risco de produção, importância da terra como fator de produção, rigidez da oferta no curto prazo
- Características dos mercados agrícolas: elasticidade-preço da procura; oferta incerta; risco de preço; atonicidade dos produtores e consumidores, monopsonio/monopolio na distribuição
- Falhas de mercado: impacto ambiental (+/-) e desenvolvimento tecnológico
- Qualidade e segurança dos alimentos: regular ou diferenciar mercados
- A agricultura no desenvolvimento económico: elasticidade-rendimento da procura e aumento de produtividade; o rendimento dos agricultores

# Alimentação - uma necessidade humana básica, risco de insuficiência (segurança alimentar)

“Food security is a situation that exists when all people, at all times, have physical, social and economic access to sufficient, safe and nutritious food that meets their dietary needs and food preferences for an active and healthy life”.  
(The State of Food Insecurity report – FAO, 2001).

Objectivo(s):

Ações:

# dependência de mecanismos naturais, risco de produção e risco de rendimento

A quantidade produzida e o rendimento do agricultor dependem de mecanismos naturais que estão, em grande medida, fora do seu controlo.

Objectivo(s):

Ações:

# importância da terra como fator de produção

A terra é um factor de produção essencial, embora substituível. O seu valor de compra está muitas vezes acima do seu valor económico como factor de produção.

Objectivo(s):

Ações:



## risco de preço, risco de rendimento

- rigidez da oferta no curto prazo
  - baixa elasticidade-preço da procura
  - oferta incerta (dependente de factores naturais não controláveis
- ... originam oscilações significativas dos preços => risco de preço para o consumidor e para o produtor (risco de rendimento).

Objectivo(s):

Ações:

# Estrutura de poder de mercado ao longo da cadeia de valor

- Produtores pequenos (oferta primária atomizada)
  - Consumidores pequenos (procura final atomizada)
  - Distribuidores grandes (procura derivada e oferta derivada concentradas) => poder de monopólio e monopsónio
- ... Logo equilíbrios de mercado não óptimos.

Objectivo(s):

Ações:

# Falhas de mercado (I)

## impacto ambiental (positivo ou negativo)

O processo de produção agrícola e também a transformação e distribuição de alimentos têm muitas externalidades negativas e positivas, não compensadas; Muitos desses efeitos externos são bens públicos.

... Logo equilíbrios de mercado não ótimos: falha de mercado

“Dinheiros públicos para pagar bens públicos

Objectivo(s):

Ações:

## Falhas de mercado (II) algumas das tecnologias de base para a intensificação sustentável são bens públicos

Importância da política de ciência e tecnologia para a intensificação sustentável.

Os conhecimentos de base (ecologia) são em geral bens públicos => o privado não vai investir no desenvolvimento deste tipo de tecnologias.

Objectivo(s):

Ações:

# Qualidade e segurança dos alimentos: regular ou diferenciar mercados?

A segurança dos alimentos (food safety) é, em grande medida, um bem público.

A qualidade dos alimentos não necessariamente...

Objectivo(s):

Ações:

# A agricultura no desenvolvimento económico – zonas agricolamente marginais e agricultura multifuncional

- A elasticidade-rendimento da procura é baixa
  - o aumento de produtividade acontece continuamente;
- ⇒ o rendimento dos agricultores tende a reduzir-se no longo prazo, sobretudo o dos agricultores em posição (regiões) mais marginal, onde as funções da agricultura podem ultrapassar muito a mera função de alimentos.

Como apoiar a agricultura multifuncional?

Objectivo(s):

Ações: